

云江廉潮

中共瑞安市纪律检查委员会 瑞安市监察局 联办

月刊【第146期】

加强内控建设 筑牢“防险”大堤

市国税局“六位一体”推进内控机制建设

近年来，市国税局秉承“科技+制度”的工作理念，初步搭建起“以廉政教育为先导、以风险排查为基础、以权力监督为核心、以信息技术为依托、以制度建设为保障、以考核问责为手段”的“六位一体”内控机制建设框架体系。

一、以廉政教育为先导，提升内控预防工作认识。

近年来，市国税局以“熟悉内控、理解内控、掌握内控”为目标进行宣传动员。同时，全力打造“网络廉政教育平台”，开设在线廉政课堂，实现全员在线廉政教育。利用国税网站，开设廉政微博，编写纪检监察专刊，推动党风廉政教育资源共享；制订年度廉政教育计划，结合廉政教育宣传月，开展“读书思廉”和廉政主题征文活动，定期召开廉政警示教育讲座。

二、以风险排查为基础，抓住风险防范关键。

该局结合国税工作整体形势，通过自己找、互相查、群众提等方法，梳理整理出各类廉政风险点189个。同时，绘制权力及工作运行流程图15幅。在查找各类风险点的基础上，编写35个“廉政情景小剧本”，以直观的场景设计展示出腐败的危害，有力地提升全体干部职工辨别风险、防范风险和抵御风险的能力。

三、以权力监督为核心，突出风

险控制工作重点。

近年来，该局着力打造“阳光国税”品牌。在内部将人事、财务、资产管理等8个方面的内容实行最大化公开；在外部进行管理公开、处罚公开，实行阳光定额、阳光退税、阳光监控、阳光稽查，让公共权力在阳光下运行，使监督权渗透到权力运行的各个环节，在公开中有效防范权力滥用。同时，充分发挥税收执法督察和执法监察的事后监督作用，对检查中发现的问题及时落实整改，督促执行处理结果，有效防控税收执法风险。此外，还创新监控方式，强化外部监控。推行税收管理员和稽查员公开述职述廉，让一线管理人员全面接受纳税人的监督和考评。建立纳税人投诉、處理及反馈机制，强化对纳税服务投诉的督办，保障纳税人合法权益。全系统聘请了13名特邀监督员，18名内部兼职监察员、20名内部法制员，逐步构建起专兼结合、内外结合的监督网络。

四、以信息技术为依托，打造风控数字化体系。

通过信息化手段打造“系统控权、平台防腐、科技促廉”的数字化廉政体系。一是全面运行“税收执法管理信息系统”和“国税系统基层单位税收执法风险管理信息系统”。这两个系统从税收征管信息系统中采集数据，将税务干部的执法行为与税收执法风险库进行比对，筛选错误执法信息，实时监控，及时发现问题纠正错误。二是着力运行“税务纪检监察管理信息系统”。该系统包括廉洁自律、案件管理等模块，运用信息技术在

管理工作中的效用，实现税务纪检监察管理工作的规范化、标准化、科学化。三是推广运行“国税系统干部（职工）廉政档案管理系统”。将全体国税在职干部职工的家庭基本情况、执行廉洁从政有关规定的情况、执行党风廉政建设责任制情况等纳入该管理系统。

五、以制度建设为保障，健全风控工作机制。

该局积极推进具有瑞安国税工作特色的制度建设，实现用制度机制预防风险、减少风险。一是推行利益冲突回避机制，有效避免工作人员因个人利害关系给工作带来的不利影响，切实维护了行政管理相对人的合法权益。二是深化税企廉政共建平台建设。以纳税评估环节作为深化税企共建廉政平台建设的切入点，形成征纳双方“相互监督，共负责任”的制衡态势。三是运行廉政预警机制。安排专人每月多方面采集各单位预警信息，进行分析评估，实行预警监控。

六、以考核问责为手段，强化内控建设工作保障。

该局将内控机制建设列入每年目标管理考核和党风廉政建设责任制考核内容，设定考核标准，对各单位推行的落实情况纳入目标管理考核中。同时，严格责任追究，将内控机制建设与党风廉政建设责任制落实情况一同进行检查考核，对内控机制建设推进不力或不认真的部门和单位，按照有关条款追究相关个人和单位的责任。 (孙文静)

市安监局 “五个注重” 强化党风廉政建设

今年以来，市安监局从源头预防入手，更注重在制度的约束力、执行力上下工夫，扎实推进党风廉政建设工作，干部职工的廉洁自律意识明显增强，安监队伍的综合素质明显提升，有力地促进了安监事业的健康发展。

注重组织领导，推进惩防体系构建。

该局坚持“一把手”亲自研究部署党风廉政建设工作；制定下发《党风廉政建设和反腐败工作责任分工》；严格执行“一岗双责”制，做到“谁分管、谁负责”。

注重教育引导，筑牢思想道德防线。

该局坚持把党风廉政宣传教育纳入党员干部宣传教育工作，结合“进村入企”大走访、“创先争优”、民主评议政风行风、“三思三创”主题教育等活动。强化廉政“防火墙”建设，干部职工主动上交企业红包至廉政“581”账户达3000元。积极协助市纪委开展“廉政文化进企业”系列广播直播活动，扎实推进廉政文化“一室一廊一箱一园”工程建设。

注重建章立制，抓好事前预防工作。

该局严格执行考勤请假制度，采取“摇号”方式每月不定期随机抽取督查对象，先后7次开展劳动纪律专项督查。修订完善考核办法，坚决实行党风廉政建设“一票否决制”。修订完善《行政处罚自由裁量权指导标准》，继续推行行政处罚案件质量考评制度，规范安全生产行政执法行为。坚持廉政承诺制度，安监局“一把手”与各科室、下属单位负责人和全体干部职工签订廉政承诺书。继续推行行政审批程序、行政审批时间、行政审批结果“三公开”制度和行政检查、行政强制、行政处罚“三告知”制度。坚持行政处罚结果网上公开制度，每月月初在政府信息公开网站、安监局网站上公布上月行政处罚结果。

注重监督制约，严格责任追究制度。

该局深化廉政风险管理，完善更新廉政风险信息库，突出对人、财、物管理岗位和行政审批、行政执法等方面权力的监督。组织开

注重行风建设，打造高效阳光机关。

该局积极开展民主评议活动，发放征求意见书。认真抓好烟花爆竹零售审批受理、安全条件审查和委托安全生产行政处罚等事权下放。积极开展“进村入户、为民解忧”、“走访企业、助推发展”等8大专项活动。将企业安全生产标准化、规范化创建和诚信管理机制建设三项工作有机融合，采取一体化的考核评估标准。坚持执法检查预先告知制度，累计发放预先告知书310份。加强安全生产中介管理，实施安全评价机构诚信评估和星级评定，规范中介机构及其从业人员的市场行为。

(记者 孙文静 通讯员 刘冬)

市水务集团公司设立“廉政文化墙”



来到市水务集团公司办公楼，从一楼到五楼，在会议室、走廊、电梯口、食堂等处，一幅幅风格独特、图文并茂的“画面”，连成了一道靓丽的风景线，成为廉政教育的好阵地。

在加强廉政宣传教育工作中，市水务集团公司不断加强廉政文化阵地建设。今年以来，该公司以廉政建设为主要内容、设计了图文并茂的“廉政文化墙”，对广大干部群众进行廉政教育和熏陶。文化墙内容丰富，贴近生活，语言朴实，图文并茂，集严肃性与娱乐性于一体，吸引了不少干部群众驻足阅读，感悟“廉政文化”的意义，营造出“以廉为荣、以贪为耻、风清气正、和谐向上”的良好氛围。

(孙文静)

创新方法 完善机制 市质监局狠抓行政执法规范工作

近年来，随着区域监管工作的持续深化，行政执法工作基本下移到基层站所。为此，市质监局进一步创新工作方法，完善工作机制，切实加大了行政执法监督指导力度，推动行政执法工作不断规范，工作质量不断提高。

一是创新案卷评查模式。为了保障案卷评查工作更加切合实际、更具实际指导意义，该局一改以往案卷评查由法制科单独开展的做法，广泛发动了各基层执法单位推荐优秀的一线执法骨干共同参与，并

通过互换评查、互看互学、现场交流等形式提高参与积极性和评查效果。近日，该局就组织了一次案卷评查活动，评选出了2份优秀案卷以供学习参考，同时通报了近期执法案卷中发现的不规范之处，以此督促干部队伍规范执法。

二是完善基层法制机制。该局在每个基层执法单位均明确一名工作认真、业务熟练的同志从事法制工作，由其负责把关法制审核等相关工作，确保行政执法规范。同时，该局把行政执法列入基层执法单位

的年度目标考核项目，通过分解目标、细化任务、量化指标，引导、激励相关工作人员切实履行执法规范。

三是推行网上审批工作。为了提高工作效率，该局建立了行政执法网上审批机制，并于7月中旬开始试运行。通过该项机制，有效地减少了基层执法单位因审核等工作来往局机关的次数，并在执法案卷实时指导等方面有了改进，有效提高了行政执法的工作效能。

(孙文静)

协 办

◆瑞安电力有限责任公司