

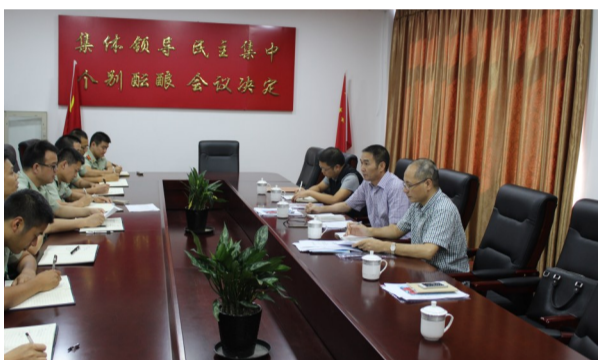
# 两个责任 看瑞安

## 盘点2015年我市党风廉政建设

通讯员 吴洁 记者 项武龙

2015年全市共开展正风肃纪专项行动111次,检查单位578家,发现问题219起,处理人员88人,媒体曝光57起;全市纪检监察机关受理信访举报件965件,立案343件,处分党员干部341人,其中科级干部20人,移送司法机关作进一步处理24人,挽回直接经济损失2600多万元……

近年来,市纪委坚持抓班子、带队伍,全面落实从严治党方针,以落实“两个责任”为主线,以推进“三转”为保证,聚焦主责主业,严格监督执纪问责,持之以恒纠“四风”,致力推进不敢腐、不能腐、不想腐机制建设,党风廉政建设和反腐败工作持续走在温州各县(市区)前列。



市纪委在市公安局召开案件通报会

### 落实“两个责任”,建立“三乘三”矩阵机制

坚持以落实党委主体责任和纪委监督责任为重点,通过责任分解、责任督查、责任追究等关键环节,建立“三乘三”矩阵式推进落实机制,层层压实责任。

厘清职责边界,制定“三个清单”。制定出台《党风廉政建设责任制组织领导与责任分工》、《落实党风廉政建设责任制考核办法》等文本,细化分解任务,制定三大责任清单,明确市领导19个方面的主体责任清单,镇街6个方面28条主体责任清单,功能区、市直单位5个方面26条主体责任清单,形成纵向到基层站所、村居,横向到镇街、部门的责任网络体系。

创新推进路径,实现三大转变。结合“三转”要求,

创新推进机制,由以往的单打独斗向齐抓共管转变,由四面出击向定点突破转变,由事后监督向过程监督转变。

注重刚性约束,强化三项保障。严格督查,落实镇街、部门党委(党组)向市委、市纪委报告履行党风廉政建设主体责任情况制度,2015年3月份我市召开党委(党组)主体责任落实情况专题汇报会;严格考责,7月份督查全市42家单位落实党风廉政建设责任制工作情况,发放整改建议书114份,约谈2014年度责任制考核排名靠后的6个单位“一把手”;严格追责,落实“一案双查”,对履行主体责任不力的10名领导干部进行责任追究。

### 拧紧思想 总开关 扎牢制度 铁栅栏

坚持监督关口前移,拧紧思想“总开关”,扎牢制度“铁栅栏”,确保党纪党规第一道防线不失守,最大限度保护干部。

常打廉政教育“预防针”。每年突出一个主题,连续14年开展廉政主题教育宣传月活动,通过组织干部参观警示教育基地、观看警示教育片、旁听庭审、开展党章党规党纪专题学习等方式,提醒党员干部时刻紧绷廉洁自律这根弦。2015年以来,实名通报两期20起典型违纪案例,分批组织600多名干部到法院旁听职务犯

罪庭审。

勤念谈心提醒“紧箍咒”。出台《关于在全市党员干部中广泛开展谈心提醒教育的实施办法》,广泛开展谈心提醒教育,让“咬耳扯袖”、“红脸出汗”成为常态。2015年以来,市纪委监察局对267名乡科级干部开展谈心提醒,各镇街、部门开展谈心提醒1843人。

紧扎制度预防“铁栅栏”。认真研判一些典型违纪违法案件的规律和特点,从制度层面深入剖析原因,查找、补救制度漏洞,防止出现“制度性腐败”。

### 以钉钉子精神抓作风建设

突出正风肃纪反“四风”、“破两难、纠‘四不’”、“为官不正、为官不为、为官乱为”专项整治三大行动,抓效能、提效率、转作风,坚持以“钉钉子”精神抓好作风建设。

我市在全省率先开展为期4个月的“为官不正、为官不为、为官乱为”专项整治行动,查找个人“庸懒散拖贪”方面问题33877个,受理群众反映“庸懒散拖贪”问题线索140件,重点督办19个部门70个事关全局、事关民生的重点问题。截至去年12月底,个人“庸懒散拖贪”问题全部

整改到位,67个重点问题整改到3个问题纳入长期整改,140件问题线索已办结134件,206名干部因“庸懒散拖贪”问题受到党政纪处分、诫勉谈话、效能责任追究等处理。

开展正风肃纪专项整治行动,严格执行中央八项规定,坚持每月一查、逢节必查,紧盯元旦、春节、“五一”、端午、中秋、国庆等重要节点,实行市、镇街联动,主动邀请媒体记者和党风政风行风监督员全程参与明察暗访,让“四风”问题无处藏身、无法遁形。去

年开展正风肃纪专项行动111次,检查单位578家,发现问题219起,处理人员88人,媒体曝光57起。

开展“破两难、纠‘四不’”行动,出台《瑞安市机关工作人员作风和效能问责办法(试行)》,公开征集群众办事难、工作推进难线索58条,以明察暗访、重点抽查等形式跟踪督办,85人因工作不认真、不用心、不担责、不作为被问责,工作成效得到温州市委常委、纪委书记朱志恒的批示和充分肯定。

### 挺纪在前,拔烂树、治病树、护森林

坚持挺纪在前,转变执纪方式,提高监督执纪的综合效果。2015年全市纪检监察机关受理信访举报件965件,立案343件,处分党员干部341人,其中科级干部20人,移送司法机关作进一步处理24人,挽回直接经济损失2600多万元。

严惩腐败拔“烂树”。对严重违纪违法的极少数人员采取严肃查处,发挥惩治腐

败的震慑作用,去年着重查处人防、消防等系统性腐败大案、要案,立案查处科级干部5人。

抓早抓小治“病树”。针对不同的违纪情况,综合运用纪律处分、批评教育、诫勉谈话、改任非领导职务、停职等组织处理手段,防止由“破纪”向“破法”演变。去年以来对7人开展函询,对7名轻微违纪违规的科级干部开展

诫勉谈话,对受党内警告处分的3名科级领导干部,建议组织部门改任非领导职务。

惩前毖后护“森林”。做好案件查办“后半篇文章”,推行“一案一会一建议”制度,每查处一起重大典型案件,及时到案发单位召开案情通报会,向案发单位提出整改意见建议,力求达到查处一个、挽救一批、警示一片的效果。

### 狠抓基层作风,打好查、建、评组合拳

坚持重心下移,以农村基层作风巡查、村监会建设、机关科室和基层站所“双评议”三大举措为抓手,全力打好“查、建、评”组合拳,不断巩固党在农村基层的执政基础。

以作风巡查为重点,促进农村干部廉洁自律。坚持“市县联动”,以农村“三资”管理、村级工程项目、专项资金使用、村干部作风等领域的突出问题为巡查重点,精心组织开展农村基层作风巡查。市县两级巡查组共巡查15个镇街58个村,梳理信访件593件,收集问题线索270

个,立案查处20人,其中涉及村党支部书记9人,村委会主任4人。针对巡查中发现的问题,制定出台《瑞安市村级权力清单36条》、《瑞安市违反村级权力运行规范行为责任追究办法(实行)》等制度文本,进一步规范村级权力运行。

以村监会建设为关键,促进民主监督有效落实。积极创建农村党风廉政建设示范村和村监会规范化建设示范点,以点带面,推动农村基层党风廉政建设深入开展。

以行风评议为保障,促进群众满意度不断提高。针

对当前机关部门和基层站所、办事窗口存在的“庸懒散拖贪”和“只微笑不服务”问题,我市以“ISO9000优化发展环境满意度测评”为抓手,把机关作风效能的评判权、监督权交给办事群众、企业等服务对象。



第五巡查组开展现场调研

### 实施素质提升、基础夯实、严管关爱三大工程

以“三严三实”专题教育和纪检监察系统深化“树新形象、做好榜样”队伍建设专题活动为抓手,努力打造一支素质过硬的队伍。去年182名纪检监察干部分期分批参加各类业务培训;注重思想政治建设,建立多层面的纪检监察干部谈心谈话制度,累计开展谈心谈话253人次,及时了解掌握干部思想动态。

实施素质提升工程。坚持和完善委局机关每周周一夜

学、每月科室主任工作例会、每两个月“明镜”论坛、每季度镇街纪(工)委书记例会等制度。

实施基础夯实工程。开展镇街纪检监察组织规范化建设,进一步明确镇街纪检监察组织工作职责,出台《瑞安市镇(街道)纪检监察组织案件查办及线索上报暂行规范》等5个规范化文本,确保镇街纪检监察组织有效履职。开展部门纪委派驻机构改革,采取综合派驻和单独

派驻两种形式,12月15日前向全市派驻20家纪检组织,实现市级党和国家机关派驻监督全覆盖。

实施严管关爱工程。对纪检监察干部进行严格监督管理,健全委局领导班子议事规则、决策程序,制定出台委局机关内部线索管理、信访件办理、案件查办等规范性文件,编制职权运行流程图,规范操作流程,确保权力规范有效运行。